

Департамент образования Белгородской области

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

«28» декабря 2018 г.

№ 279-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования (по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования) и контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 27 ноября 2018 года № 3035 в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Зинаидинская основная общеобразовательная школа» Ракитянского района Белгородской области» (далее – МОУ Зинаидинская основная общеобразовательная школа), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 28 декабря 2018 года № 271-з):

1. В нарушение части 5 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ), в соответствии с которой уставы образовательных учреждений подлежали приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 июля 2016 года, устав МОУ «Зинаидинская основная общеобразовательная школа» (утвержден постановлением администрации Ракитянского района Белгородской области от 15 октября 2015 года №1170) не приведён в соответствие с законодательством Российской Федерации:

– в нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ в уставе не определены направленности фактически реализуемых дополнительных общеобразовательных – дополнительных общеразвивающих программ (художественно-эстетическая «Веселый балаганчик», хор, познавательное «Выразительное чтение»);

– в нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которой общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования, среднее общее образование может быть получено в форме самообразования, пунктом 2.4 устава образовательной организации определено, что общее образование может быть получено в форме семейного образования и самообразования, что не относится к компетенции образовательной организации;

– в нарушение части 4 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой структура и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с

законодательством Российской Федерации, в уставе образовательной организации не установлены сроки полномочий коллегиального органа управления образовательной организации – управляющего совета.

2. В нарушение части 1 статьи 28, пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которым образовательная организация несет ответственность за разработку и принятие локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации:

– локальным нормативным актом «Положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся МОУ «Зинаидинская основная общеобразовательная школа» (утвержден приказом директора от 26 марта 2014 года №150) не установлены единые требования к выставлению итоговой отметки обучающимся после прохождения ими годовой промежуточной аттестации;

– в нарушение части 1 статьи 58 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которой освоение образовательной программы (за исключением образовательной программы дошкольного образования), в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией, раздел «Организация промежуточной аттестации» локального нормативного акта «Положение о формах, порядке и периодичности аттестации обучающихся МОУ «МОУ «Зинаидинская основная общеобразовательная школа» (утвержден приказом директора от 26 марта 2014 года №150) не регламентирует промежуточную аттестацию в 1 классе, устанавливает освобождение от прохождения промежуточной аттестации учащихся – победителей и призеров регионального, всероссийского этапов Всероссийской олимпиады школьников в том случае, если соответствующий предмет выбран для промежуточной аттестации, обучающихся, находящихся на длительном лечении, детей-инвалидов на основании заявлений родителей (законных представителей) и справок о состоянии здоровья.

3. В нарушение пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196, в соответствии с которым количество учащихся в объединении, их возрастные категории, а также продолжительность учебных занятий в объединении зависят от направленности дополнительных общеобразовательных программ и определяются локальным нормативным актом организации, осуществляющей образовательную деятельность, в МОУ «Зинаидинская основная общеобразовательная школа» не разработан локальный нормативный акт, определяющий количество обучающихся в объединении по интересам, их возрастные категории, а также продолжительность учебных занятий в объединении по интересам.

3. В нарушение части 4 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой обучающиеся имеют право на посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей

образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом, в порядке, установленном локальными нормативными актами, в МОУ «Зинаидинская основная общеобразовательная школа» данный локальный нормативный акт не разработан.

5. В нарушение пункта 22 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, согласно которому аттестацию в целях подтверждения соответствия занимаемой должности не проходят педагогические работники, проработавшие в занимаемой должности менее двух лет в организации, в которой проводится аттестация, согласно выписке из протоколу заседания аттестационной комиссии от 6 сентября 2018 года №1 аттестован на соответствие занимаемой должности учитель Ткачев В.Н., принятый на работу согласно приказу директора от 1 сентября 2018 года №33. Кроме того, в обозначенном протоколе неверно указана должность, по которой аттестован Ткачев В.Н. (преподаватель информатики, необходимо учитель).

6. В нарушение пункта 20 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, относящего организацию научно-методической работы, в том числе организацию и проведение научных и методических конференций, семинаров к компетенции образовательной организации, в МОУ «Зинаидинская основная общеобразовательная школа» отсутствуют документы, подтверждающие осуществление указанной деятельности.

7. В нарушение частей 1 и 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации, единоличным исполнительным органом образовательной организации является руководитель образовательной организации (заведующий), который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации:

7.1. В единый государственный реестр юридических лиц не внесены сведения о фактически реализуемых МОУ «Зинаидинская основная общеобразовательная школа» программах начального общего образования и дополнительных общеобразовательных – дополнительных общеразвивающих программах.

7.2. В нарушение пункта 13 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, в соответствии с которым расписание занятий объединения составляется для создания наиболее благоприятного режима труда и отдыха учащихся администрацией организации, осуществляющей образовательную

деятельность, по представлению педагогических работников с учетом пожеланий учащихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних учащихся и возрастных особенностей учащихся, в МОУ «Зинаидинская основная общеобразовательная школа» отсутствуют материалы, подтверждающие организацию работы по мониторингу запросов учащихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних учащихся при составлении расписаний занятий.

7.3. В договорах об образовании по образовательным программам дошкольного образования между МОУ «Зинаидинская основная общеобразовательная школа» и родителями (законными представителями) ребенка, посещающего разновозрастную группу, установлен единый срок освоения образовательной программы – 4 года, без учета фактического возраста обучающихся на момент зачисления в учреждение.

7.4. На предметной странице «Физическая культура» классного журнала 4 класса 2018-2019 учебного года нарушена хронология в графе «Что пройдено на уроке» (запись о проведении урока от 13 декабря внесена перед записью от 11 декабря).

7.5. Не обеспечен административный контроль за ведением документации: классные журналы за 2017-2018 и 2018-2019 учебные годы не проверялись администрацией учреждения (на страницах «Замечания по ведению классного журнала» отсутствуют записи о проведении соответствующих проверок). Планом внутришкольного контроля на 2018-2019 учебный год соответствующие мероприятия не предусмотрены.

8. В нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которому обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования относится к компетенции образовательной организации, в МОУ «Зинаидинская основная общеобразовательная школа»:

– в имеющихся портфолио 3 обучающихся 3 класса Скибина М., Хорова А., Литвиненко Д., 9 обучающихся 4 класса Гавриковой К., Гончарова В., Копытина Д., Лапиной К., Саенко М., Северинова Е., Сивальневой В., Тишкова Д., Хозовой Е. отсутствуют документы, подтверждающие осуществление мониторинга результатов промежуточной аттестации обучающихся, отражающих динамику их индивидуальных образовательных достижений, продвижение в достижении планируемых результатов освоения основной образовательной программы начального общего образования, результатов итоговых работ, характеризующих уровень освоения обучающимися основных формируемых способов действий в отношении к опорной системе знаний, необходимых для получения общего образования следующего уровня;

– на заседаниях педагогического совета МОУ «Зинаидинская основная общеобразовательная школа» за период 2017-2018 гг. не рассматривались результаты освоения адаптированных основных образовательных программ начального общего и основного общего образования в части освоения образовательных программ в полном объеме, необходимости корректировки специальной индивидуальной программы реабилитации, перевода обучающихся в следующий класс.

9. Структура официального сайта МОУ «Зинаидинская основная общеобразовательная школа» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://dou3.edunoskol.ru> и формат представления на нем информации не соответствуют требованиям, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации»:

9.1. На главной странице подраздела «Структура и органы управления образовательной организацией» представлена информация о наличии коллегиальных органов управления образовательным учреждением – управляющем и педагогическом советах, общем собрании работников и общем родительском собрании, тогда как пунктом 3.5 устава учреждения коллегиальными органами управления учреждением определены общее собрание работников учреждения, управляющий совет, педагогический совет, не размещено положение о педагогическом совете при его фактическом наличии (утверждено приказом директора от 30 января 2017 года №7).

9.2. На главной странице подраздела «Документы»:

- не размещен отчет о результатах самообследования за 2017 год;
- отсутствует документ об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования;
- размещены приказы Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности», от 22 января 2014 года № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», не являющиеся локальными нормативными актами образовательного учреждения.

9.3. Главная страница подраздела «Образование» не содержит информацию о формах обучения в учреждении, об описании образовательной программы, об учебном плане, об аннотации к рабочим программам уровня основного общего образования по учебным предметам «Физическая культура», «ОБЖ», «Православная культура», «Основы духовно-нравственной культуры народов России», «История России. Всеобщая история», «География», «Обществознание», «Физика», «Музыка», «Изобразительное искусство», «Технология», элективным курсам «Экология растений», «Химия», «Биология» с приложением их копий (при фактическом их наличии), о календарном учебном графике, о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса, а также об использовании при реализации указанных образовательных программ электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

9.4. Главная страница подраздела «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» не содержит сведения о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов, для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях питания инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях охраны здоровья обучающихся - инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об электронных образовательных ресурсах, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

9.5. В подразделе «Платные образовательные услуги» неправомочно размещены муниципальные нормативные акты, устанавливающие порядок расчета и взимания платы с родителей (законных представителей) за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продлённого дня муниципальных образовательных организаций Ракитянского района и за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, кроме того, услуги по присмотру и уходу не являются образовательными.

9.6. В нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона №273-ФЗ учреждением не обеспечено обновление в установленный 10-дневный срок со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений:

– на главной странице подраздела «Образование» представлена информация о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов Российской Федерации, местных бюджетов – 144 человека без указания на срок ее предоставления, при этом фактически на 1 декабря 2018 года количество обучающихся в учреждении – 58 человек;

– в информации о педагогических работниках, представленной на главной странице подраздела «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» отсутствует информация о воспитателе фактически функционирующей разновозрастной дошкольной группы Тертичной Е.В.;

– в информации об организации питания, размещенной на главной странице подраздела «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» представлены режим работы столовой школы в и график питания воспитанников группы детского сада в 2017-2018 учебном году, договор на организацию медицинского обслуживания детей от 27 декабря 2013 года при наличии соответствующего договора от 2018 года.

10. В нарушение пункта 1 части 6 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которому образовательная организация обязана

осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся, части 1 статьи 79 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающей, что содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида, в МОУ «Зинаидинская основная общеобразовательная школа» не обеспечено право обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на получение общедоступного общего образования в соответствии с адаптированной образовательной программой:

– отсутствуют документы, подтверждающие осуществление коррекционно-развивающих занятий по логопедической (1 час) и психолого-педагогической (1 час) коррекции с обучающимся 9 класса ребенком-инвалидом Тимофеенко Артуром Георгиевичем, предусмотренные учебным планом адаптированной основной образовательной программы основного общего образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (2 вариант) (утверждена приказом директора от 1 сентября 2018 года №558), разработанной в соответствии с заключением центральной психолого-медико-педагогической комиссии №371 от 16 мая 2018 года;

– коррекционно-развивающие занятия с обучающимся 3 класса ребенком-инвалидом Водолазкинским Антоном Александровичем, предусмотренные учебным планом адаптированной основной общеобразовательной программы для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), разработанной в соответствии с заключением центральной психолого-медико-педагогической комиссии №1011 от 7 октября 2016 года, фактически проводит учитель иностранного языка Костинова В.А. при отсутствии необходимого дополнительного профессионального образования, обеспечивающего компетентность в понимании особых образовательных потребностей обучающегося, способную обеспечить систематическую психолого-педагогическую и социальную поддержку;

– адаптированную основную образовательную программу основного общего образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (2 вариант) (утверждена приказом директора от 1 сентября 2018 года №558) с обучающимся 9 класса ребенком-инвалидом Тимофеенко Артуром Георгиевичем фактически реализуют учителя Бороденко Л.Н., Тертичная Е.В., Гусак Л.А. при отсутствии необходимого дополнительного профессионального образования, обеспечивающего компетентность в понимании особых образовательных потребностей обучающегося, способную обеспечить систематическую психолого-педагогическую и социальную поддержку;

– отсутствуют документы, подтверждающие проведение с обучающимся 3 класса ребенком-инвалидом Водолазкинским Антоном коррекционных курсов «Сенсорное развитие», «Предметно-практические действия», «Двигательное развитие», «Альтернативная коммуникация» и внеурочной деятельности, предусмотренных частью адаптированной основной общеобразовательной программы для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), формируемой участниками образовательных отношений.

11. В нарушение пункта 10 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, относящего к компетенции образовательной организации осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установления их форм, периодичности и порядка проведения:

– согласно учебному плану основного общего образования на 2017-2018 учебный год (утвержден приказом директора от 1 сентября 2017 года №85) промежуточная аттестация обучающихся 5-7 классов проводится по русскому языку и математике, форма проведения – диктант и контрольная работа, тогда как фактически в 7 классе 28 мая 2018 года был проведен диктант с грамматическим заданием;

– не установлены формы, периодичность и порядок проведения промежуточной аттестации обучающихся детей-инвалидов Водолазкина Антона Александровича и Тимофеенко Артура Георгиевича, осваивающих адаптированные основные общеобразовательные программы;

– материалы промежуточной аттестации по русскому языку в 5-8 классах и по математике во 2-4 классах не дифференцированы в соответствии с индивидуальными особенностями обучающихся и уровнями освоения программы.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» необходимо:

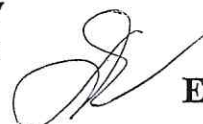
1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования области в срок до 28 июня 2019 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

**Заместитель начальника управления –
начальник отдела контроля качества
образования управления по контролю и надзору
в сфере образования департамента образования
Белгородской области**



Е.Б. Третьякова